Uchwała nr V.14.19

Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

z dnia 17 grudnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie Mariana Ścisłowskiego z dnia 7.10.2019 r. na działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096) Zgromadzenie Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie Pana Mariana Ścisłowskiego z dnia 7.10.2019 r. *(wpłynęła dnia 14.10.2019 r.),* dotyczącej działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, uznaje się skargę za ~~zasadną~~/niezasadną[1] z przyczyn określonych w stanowisku Komisji Rewizyjnej z rozpatrzenia skargi, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Zgromadzenia do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA

Wiesław Muszyński

.....

/Przewodniczący Zgromadzenia/

[1] Niepotrzebne skreślić

Uchwała nr V.14.19

Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

z dnia 17 grudnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie Mariana Ścisłowskiego z dnia 7.10.2019 r. na działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506) oraz z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096) Zgromadzenie Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie Pana Mariana Ścisłowskiego z dnia 7.10.2019 r. *(wpłynęła dnia 14.10.2019 r.),* dotyczącej działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, uznaje się skargę za zasadną/niezasadną[1] z przyczyn określonych w stanowisku Komisji Rewizyjnej z rozpatrzenia skargi, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Zgromadzenia do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

.....

/Przewodniczący Zgromadzenia/

[1] Niepotrzebne skreślić

SPRAWDZONO POD WZGLĘDEM FORMALNO - PRAWNYM
RADCA PRAWNY
ZBIGNIEW ŻYWKO

Spółdzielnia Mieszkaniowa
ul. Przechodnia 22, 22-200 Włodawa
tel. 82 57 21 081, fax: 82 57 26 480
NIP 565-000-04-09

Włodawa, dnia 07.10.2019r.

Szanowy Pan
Wiesław Muszyński
Burmistrz Włodawy

Ldz. 783/2019

Zarząd Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie przekazuje jako organowi wg właściwości, wniosek mieszkańców spółdzielni podjęty na Walnym Zgromadzeniu Członków w dniu 27 czerwca 2019 roku o odwołaniu Pana Józefa Stecia z zarządu Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie reprezentującego gminę miasta Włodawy z powodu działania na szkodę jej mieszkańców.

Do wiadomości:
1. Radni Rady Miejskiej we Włodawie
2. Zarząd Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie
3 . a/a

PREZES SPÓŁDZIELNI
Marian Ścisłowski

Międzygminny Związek Celowy
z siedzibą we Włodawie
wpłynęło 2019 -10- 14
L.dz. 775/19 podpis

Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie
ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa
tel. (82) 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwlodawa.pl • www.mzcwlodawa.pl
REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22
Santander Bank Polska SA: 60 1500 1373 1213 70040541 0000

Włodawa, 6 listopada 2019 r.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Międzygminnego Związku Celowego
z siedzibą we Włodawie

Wyjaśnienie

Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie w sprawie skargi Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie dotyczącej działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

Odnosząc się do pisma z dnia 7.10.2019 r. *(wpłynęło dnia 14.10.2019 r.),* złożonego przez Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie, wyjaśniam iż:

1) Z punktu widzenia formalnego, mając na uwadze zakres uprawnień przewodniczącego zarządu, oraz nieskonkretyzowane zarzuty podniesione w piśmie, traktuję je jako skargę na działanie całego zarządu. To zarząd, a nie jego przewodniczący podejmuje decyzje dot. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. To właśnie sfera opłat stała się przedmiotem wieloletnich sporów sądowo-administracyjnego pomiędzy spółdzielnią a zarządem związku. Rozstrzygnięcia jakie podejmuje zarząd, w wyniku prowadzonych postępowań, są niejednokrotnie niekorzystne dla spółdzielni, co w konsekwencji wywołało reakcję zarządu spółdzielni w postaci skargi na członka organu wykonawczego związku.
2) Statut jak też ustawy nie przewidują prawa do składania, formalnie wiążącego, wniosku o odwołanie Zarządu dla innych podmiotów niż samo zgromadzenie związku.
3) Kierując pracą biura związku zawsze działam w granicach i na podstawie prawa. Rzetelnie wykonuję swoje obowiązki działając w interesie dobra publicznego. Przedkładane zarządowi dokumenty, dotyczące wszystkich prowadzonych postępowań, cechują się zasadą równości wobec prawa, stąd nie znajduję żadnych okoliczności na poparcie zarzutów kierowanych pod moim adresem przez zarząd spółdzielni.
4) W sprawach dotyczących spółdzielni, a obejmujących sfery spoza postępowań podatkowych, zawsze wykazywałem postawę koncyliacyjną i takową deklaruje na przyszłość. Spotykało się to jednak z permanentnym oporem i brakiem poszanowania prawa ze strony zarządu spółdzielni, który nie przyjmuje do akceptującej wiadomości statusu zarządu związku jaki nadają mu przepisy ustaw. Roszczeniowa postawa zarządu spółdzielni wobec władz związku nie ma najczęściej umocowania prawnego, a proponowane rozwiązania spotykają się nagminnie z totalną krytyką, wręcz ignorancją.

Józef Steć

Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie
ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa
tel. (82) 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwlodawa.pl • www.mzcwlodawa.pl
REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22
Santander Bank Polska SA: 60 1500 1373 1213 70040541 0000

Włodawa, 6 listopada 2019 r.

Stanowisko

Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie w sprawie skargi Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie dotyczącej działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

Odnosząc się do pisma z dnia 7.10.2019 r. *(wpłynęło dnia 14.10.2019 r.),* złożonego przez Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie, Zarząd proponuje następujący sposób jego rozpoznania:

Pismo powinno być rozpatrzone jako skarga na działanie zarządu lub członka zarządu. Z punktu widzenia formalnego, mając na uwadze zakres uprawnień przewodniczącego zarządu, oraz zarzuty podniesione w skardze, skargę tę należy rozpatrywać raczej jako zarzuty na działanie całego zarządu. To zarząd, a nie jego przewodniczący podejmuje decyzje dot. opłaty za odpady komunalne, a to ta sfera stała się przedmiotem sporu sądowo-administracyjnego pomiędzy stronami, co w konsekwencji wywołało reakcję Spółdzielni Mieszkaniowej w postaci skargi na członka organu wykonawczego związku.
Zgodnie z par. 16 Statutu MZC organem uprawnionym do odwoływania Zarządu jest Zgromadzenie. Statut jak też prawo nie przewiduje prawa do składania, formalnie wiążącego, wniosku o odwołanie Zarządu dla innych podmiotów niż samo Zgromadzenie. Złożona przez Spółdzielnię skarga nie wiąże Zgromadzenia, co do tego, że ma obowiązek rozpatrzyć to w porządku obrad jako odwołanie członka Zarządu.
W związku z tym, zgodnie z zapisem par. 21 Statutu MZC, zgromadzenie kontroluje działalność zarządu za pomocą komisji rewizyjnej. To ona jest władna, aby zarzuty skargi zbadać i przedstawić w tym zakresie swoje stanowisko zgromadzeniu.

Zarząd przekazuje zatem skargę do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej w celu zbadania sprawy i przedstawienia swojego stanowiska na najbliższym Zgromadzeniu.

Otrzymują:
1. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Związku
2. Przewodniczący Zgromadzenia Związku

CZŁONEK ZARZĄDU
Grażyna Kowalik

CZŁONEK ZARZĄDU
Paweł Kołtun

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO ZARZĄDU
Marek Kopieniak

Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie
ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa
tel. (82) 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwlodawa.pl • www.mzcwlodawa.pl
REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22
Santander Bank Polska SA: 60 1500 1373 1213 70040541 0000

Włodawa, 6 listopada 2019 r.

L.dz. 129/2019

Pan
Jerzy Łagodziński
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Międzygminnego Związku Celowego
z siedzibą we Włodawie

Informuję, że 14.10.2019 r wpłynęło do mnie pismo złożone przez Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie, które traktuję jako skargę na członka organu związku i kieruję do rozpatrzenia wg kompetencji.
Zgodnie z zapisem par. 21 Statutu MZC, sprawę winna rozpatrzyć Komisja Rewizyjna, której przedkładam również stanowisko Zarządu i wyjaśnienie Przewodniczącego Zarządu w tej sprawie. Stanowisko Komisji proszę przedłożyć na najbliższe posiedzenie Zgromadzenia Związku, które wstępnie planowane jest na dzień 17 grudnia 2019 r.

Do wiadomości:
1. Zarząd Związku

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Wiesław Muszyński

Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie
ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa
tel. (82) 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwlodawa.pl • www.mzcwlodawa.pl
REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22
Santander Bank Polska SA: 60 1500 1373 1213 70040541 0000

Włodawa, 6 listopada 2019 r.

L.dz. 129/2019

Pan
Jerzy Łagodziński
Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Międzygminnego Związku Celowego
z siedzibą we Włodawie

Informuję, że 14.10.2019 r wpłynęło do mnie pismo złożone przez Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie, które traktuję jako skargę na członka organu związku i kieruję do rozpatrzenia wg kompetencji.
Zgodnie z zapisem par. 21 Statutu MZC, sprawę winna rozpatrzyć Komisja Rewizyjna, której przedkładam również stanowisko Zarządu i wyjaśnienie Przewodniczącego Zarządu w tej sprawie. Stanowisko Komisji proszę przedłożyć na najbliższe posiedzenie Zgromadzenia Związku, które wstępnie planowane jest na dzień 17 grudnia 2019 r.

Do wiadomości:
1. Zarząd Związku

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Wiesław Muszyński

Otrzymałem
dn. 08.11.2019 r.
Jerzy Łagodziński

Włodawa, dn. 28.11.2019r.

Pan
Wiesław Muszyński
Przewodniczący Zgromadzenia
Międzygminnego Związku
Celowego z siedzibą we Włodawie.

W nawiązaniu do pisma z dnia 6 listopada 2019r. w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańców Spółdzielni Mieszkaniowej, skierowanego do MZC przez Prezesa Spółdzielni Pana Mariana Ścisłowskiego dotyczącego odwołania Pana Józefa Stecia z Zarządu Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie w załączeniu przesyłam Uchwałę nr 2.19 Komisji Rewizyjnej Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie z dnia 28.11.2019r.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej

Jerzy Łagodziński

Międzygminny Związek Celowy
z siedzibą we Włodawie
wpłynęło 2019-11-29
Ldz. 880/13 podpis

Uchwała 2.19

Komisji Rewizyjnej Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie

z dnia 28.11.2019 r.

w sprawie skargi z dnia 14.10.2019 r. złożonej przez Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie

§1

1. W dniu 14 października 2019 do MZC wpłynęło pismo zatytułowane jako skarga a dotyczące działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie.
2. Analiza treści powyższego pisma wskazuje, że podmiot składający skargę, Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie, kieruje ogólne zarzuty działania na niekorzyść członków Spółdzielni oraz mieszkańców. Pismo nie zawiera żadnych konkretnych zarzutów i sprowadza się nie do wskazania faktów, ale do ogólnej negatywnej oceny wyrażonej przez jednego z właścicieli nieruchomości położonych na terenie działania Związku.
3. Z uwagi na brak konkretnych wskazań zawartych w piśmie oraz jego ogólny i ocenny charakter, w szczególności z powodu braku wskazań konkretnych uchybień, nie jest możliwe dokonanie oceny konkretnych działań czy przewodniczącego, czy też zarządu.
4. W związku ze skargą Przewodniczący Zarządu złożył wyjaśnienie, odnośnie do kwestii poruszanych w skardze. Powyższe wzięto pod uwagę przy dokonywaniu oceny.
5. Zgodnie z obowiązującym zapisami Statutu MZC przewodniczący zarządu pełni funkcję organizacyjną i wewnętrzną, ale nie ma żadnych samodzielnych uprawnień władczych na zewnątrz. W szczególności nie może samodzielnie podejmować działań takich jak wydawanie decyzji, które mogłyby wpływać na sytuację podmiotów takich jak właściciele nieruchomości, w tym skarżący. Zgodnie ze statutem oraz ustawą o samorządzie gminnym powyższe uprawnienia przysługują albo zarządowi, albo zgromadzeniu związku.
6. W związku z powyższym złożona skarga może odnosić się do działalności albo zarządu, albo zgromadzenia.
7. W związku z powyższym z uwagi na wyrażenie samego faktu niezadowolenia z działań przewodniczącego dokonano sprawdzenia czynności zarządu oraz czynności samego przewodniczącego w szczególności w stosunku do Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie.
8. W toku czynności ustalono, że na przestrzeni ostatnich kilku lat podejmowano czynności w postaci wezwań do złożenia wyjaśnień, prowadzono czynności kontrolne i sprawdzające oraz wszczynano i wydawano decyzje w przedmiocie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami wobec kilkudziesięciu podmiotów. Powyższy krąg osób obejmuje głównie osoby fizyczne oraz podmioty władające nieruchomościami niezamieszkałymi z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości w złożonych deklaracjach jak też rozbieżności pomiędzy faktycznie odbieranymi odpadami a złożoną deklaracją. Obejmuje podmioty z terenu całego działania związku, zarówno z miasta Włodawa jak też z terenów gmin członkowskich. Działanie zarządu nie ogranicza się więc tylko i wyłącznie do działań wobec Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie. Subiektywna ocena Prezesa Spółdzielni w tym zakresie nie ma więc żadnego uzasadnienia w faktach.
9. Ustalono, że wobec Spółdzielni Mieszkaniowej we Włodawie od 2013 roku prowadzono 5 postępowań podatkowych w tym dwa co do tego samego zakresu

przedmiotowego. Ponadto na podstawie części prawomocnych decyzji prowadzono postępowania egzekucyjne samodzielnie do 2015 roku a od 2015 składano wnioski o wszczęcie egzekucji do Urzędu Skarbowego we Włodawie. Dodatkowo Spółdzielnia sama w 2017 roku próbowała wszcząć postępowanie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Lublinie w przedmiocie zwrotu wyegzekwowanych w 2014 opłat, w związku z uchyleniem decyzji przez ten sąd. Ponadto ustalono, że wobec spółdzielni tak jak wobec innych właścicieli nieruchomości, prowadzone także postępowania kontrolne co do zgodności złożonych deklaracji z rzeczywistym stanem rzeczy zgodnie z zapisami ordynacji podatkowej oraz ustawy o ochronie środowiska.

10. Szczególną uwagę zwraca fakt, że we wszystkich postępowań podatkowych jak też egzekucyjnych wobec Spółdzielni, wskutek odwołań, skarg lub zarzutów czynności zarządu wobec spółdzielni były poddawane zawsze kontroli i ocenie przez Samorządowe kolegium odwoławcze, lub wojewódzki sąd admiracyjny. W związku z tym, co wymaga podkreślania, Spółdzielnia miała zapewnioną należytą obronę swoich praw oraz ocena działań zarządu z punktu widzenia przestrzegania przepisów prawa w tych przypadkach została dokonana przez niezależne organy w tym sądy.
11. Reasumując stwierdzić należy, że zarząd w tym jego przewodniczący, w równy sposób traktowali wszystkie podmioty – właścicieli nieruchomości i nie ograniczali się w swoje działalności tylko wobec Spółdzielni Mieszkaniowej. Co prawda w szczególności postępowania podatkowe wobec Spółdzielni cechowały się najwyższym stopniem skomplikowania i trudności spośród wszystkich, ale nie oznacza to jakiegoś szczególnego, zwłaszcza niekorzystnego traktowania, jednego podmiotu kosztem innych.
12. Działania zarządu skierowane były na zapewnienie, aby wszyscy właściciele nieruchomości z terenu działania Związku tak samo wypełniały swoje obowiązki wynikające z przepisów prawa co do odpadów komunalnych i nie dochodziło faktu, że jedni właściciel segregują odpady zgodnie z przepisami prawa oraz złożonymi przez siebie deklaracjami a inne podmioty unikały wypełniania tych obowiązki, ze szkodą dla tych, którzy swoje obowiązku wypełniają należycie.
13. Komisji stwierdza, w toku czynności nie stwierdziła, aby żaden podmiot był traktowany odmiennie niż pozostali w tej samej sytuacji. Tym samym w jej ocenie nie można mówić o działania na czyjąkolwiek niekorzyść.
14. Brak jest tym samym, w ocenie Komisji, podstaw do odwołania przewodniczącego Zarządu, jak też któregokolwiek innego członka Zarządu.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Jerzy Łagodziński – Przewodniczący .....
2. Anna Spólna – Członek .....
3. Tomasz Wawryszuk – Członek .....

Międzygminny Związek Celowy z siedzibą we Włodawie
ul. Żołnierzy WiN 22 • 22-200 Włodawa
tel. (82) 572 58 56 • e-mail: sekretariat@mzcwlodawa.pl • www.mzcwlodawa.pl
REGON 060012278 • NIP 565 144 78 22
Santander Bank Polska SA: 60 1500 1373 1213 70040541 0000

Włodawa, 18 grudnia 2019 r.

L.dz. 148/2019

Pan
Marian Ścisłowski
Prezes Zarządu
Spółdzielni Mieszkaniowej
we Włodawie

Informuję, że na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – KPA (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096) w związku z art. 69 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Pańskie pismo z dnia 7.10.2019 r. (wpłynęło dnia 14.10.2019 r.), L.dz. 783/2019 zostało rozpatrzone jako skarga dotycząca działania Przewodniczącego Zarządu Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie.

Na podstawie art. 238 KPA zawiadamiam, że Zgromadzenie Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie, Uchwałą nr V.14.19 z dnia 17 grudnia 2019 roku,

uznało skargę za niezasadną.

W toku przeprowadzonych czynności wyjaśniających i kontrolnych nie stwierdzono żadnych działań Zarządu Związku, w tym jego Przewodniczącego, wskazujących aby jakikolwiek podmiot był traktowany odmiennie niż pozostali w tej samej sytuacji. Tym samym, w ocenie organu rozpatrującego skargę, nie można mówić o działaniach na czyjąkolwiek niekorzyść czy szkodę, a tylko taki, ogólnie sformułowany, zarzut został postawiony przez skarżącego. Skarga zawierała również wniosek o odwołanie członka zarządu związku, jednak nie był on procedowany, ponieważ skarżącemu nie przysługuje prawo do składania, formalnie wiążącego, wniosku w tej sprawie.

Pouczenie

Jeżeli skarżący ponowił by skargę bez wskazania nowych okoliczności to zgodnie z art. 239 § 1 KPA organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Wiesław Muszyński